

**ХОРОЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА**

**ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

сімдесят четверта сесія восьмого скликання

**ПРОЄКТ РІШЕННЯ**

17 жовтня 2025 року №

Про затвердження комплексної Програми розвитку та підтримки комунального некомерційного підприємства «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області (код ЄДРПОУ 38459325) на 2028-2030 роки

Керуючись ст.25, п.22 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розглянувши подання комунального некомерційного підприємства «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області від 13.11.2024 №410 та з метою покращення якості, доступності, ефективності надання первинної медико-санітарної допомоги, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити комплексну Програму розвитку та підтримки комунального некомерційного підприємства «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області (код ЄДРПОУ 38459325) на 2028-2030роки (додається).
2. Організацію виконання рішення покласти на виконавчий комітет Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань охорони здоров'я, освіти, культури, молодіжної політики та спорту.

Міський голова Сергій ВОЛОШИН

Додаток 1

до рішення сімдесят четвертої сесії Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області восьмого скликання від .2025 №

ПАСПОРТ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | комплексної Програми розвитку та підтримки комунального некомерційного підприємства «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області  (код ЄДРПОУ 38459325) на 2028-2030роки | | | | 1 | Ініціатор розроблення Програми | КНП «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області | | 2 | Дата, номер і назва розпорядчого документа Хорольської міської ради про розроблення Програми | Рішення шістдесят сімдесят четвертої сесії Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області восьмого скликання від 2025 № | | 3 | Розробник Програми | КНП «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області | | 4 | Співрозробник Програми | Хорольська міська рада Лубенського району Полтавської області | | 5 | Відповідальний виконавець Програми | Головний лікар КНП «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області | | 6 | Учасники Програми | Хорольська міська рада Лубенського району Полтавської області, КНП «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області | | 7 | Термін реалізації Програми | 2028-2030 рр. | | 7.1. | Етапи виконання Програми (для довгострокових Програм) | І – до 2028 р. ІІ – до 2029 р. ІІІ – до 2030 р. | | 8 | Головний розпорядник коштів | Виконавчий комітет Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області | | 9 | Перелік бюджетів або джерела фінансування виконання Програми, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних Програм) | Бюджет Хорольської міської територіальної громади | | 10 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, тис. грн, у т.ч.: | 23 846 253 | | 10.1. | кошти бюджету Хорольської міської територіальної громади | 23 846 253 | |  |

Комплексна Програма розвитку та підтримки

комунального некомерційного підприємства «Хорольський центр

первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради

Лубенського району Полтавської області (код ЄДРПОУ 38459325)

на 2028-2030 роки

1. Загальні положення

Здоров’я людини є непересічною цінністю, має важливе значення у житті кожного з нас, становить ключовий аспект національної безпеки, визначає можливості досягнення індивідуального і суспільного добробуту та благополуччя, перспективи стійкого розвитку будь-якої країни в цілому, і кожної територіальної одиниці окремо.

Погіршення стану здоров’я населення, високі показники смертності осіб працездатного віку, зменшення тривалості життя, нерівність у доступності медичної допомоги призводять до об’єктивного збільшення потреби у медичній допомозі, яку існуюча система охорони здоров’я задовольнити не в змозі.

За рекомендаціями Всесвітньої організації охорони здоров’я, підготовленими на основі кращого світового досвіду, лише розвиток  первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини дасть змогу істотно  вплинути на поліпшення демографічної ситуації, досягнути справедливого розподілу і раціонального використання бюджетних коштів.

У більшості держав світу на частку первинної медико-санітарної допомоги припадає до 80 % загального обсягу медичних послуг, а питома вага чисельності лікарів загальної практики – сімейної медицини серед лікарів галузі охорони здоров’я становить 30-50 %.

Первинна медико-санітарна допомога є на сьогодні частиною спеціалізованої амбулаторної допомоги, тому управління первинною допомогою без застосування економічних важелів практично неможливе. Оскільки первинна медична допомога є базовим рівнем надання медичної допомоги в усьому світі, її кардинальне реформування в Україні вимагає суттєвих змін функціональних моделей закладів первинної медичної допомоги.

Тому, комплексна Програма розвитку та підтримки комунального некомерційного підприємства «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області (код ЄДРПОУ 38459325) на 2028-2030 роки (далі - Програма) потребує цільових фінансових зусиль, активних і скоординованих дій, спрямованих на забезпечення належних можливостей для наближення якісної первинної медичної допомоги на засадах сімейної медицини до населення, яке обслуговує центр первинної медико-санітарної допомоги.

Програма в свою чергу спрямована на налагодження ефективного функціонування системи первинної медико-санітарної допомоги на засадах загальної практики - сімейної медицини шляхом забезпечення справедливості і рівності у питаннях охорони здоров’я, створення умов для ефективного функціонування лікувально-профілактичних підрозділів підприємства, поліпшення їх кадрового, матеріально-технічного забезпечення.

Програма розроблена на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997р. № 280/97-ВР, Цивільного кодексу України від 16.01.2003р. № 435-IV, Господарського кодексу України від 16.01.2003р. № 436-IV, Бюджетного кодексу України від 08.07.2010р. № 2456-VI, Розпорядження КМУ «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я» від 30.11.2016 р. № 1013-2016-р.

2. Мета та завдання Програми

Метою програми є: покращення якості, доступності, ефективності надання первинної медико-санітарної допомоги, забезпечення соціальної справедливості і захисту прав громадян на охорону здоров’я, профілактику захворювань, в тому числі керованих засобами імунізації, покращення медикаментозного забезпечення пільгових категорій населення, зниження захворюваності, інвалідності, смертності, забезпечення керованості та безперервності медичної допомоги.

Основними завданнями Програми є: пріоритетний розвиток первинної медико - санітарної допомоги на засадах загальної практики сімейної медицини, удосконалення надання невідкладної медичної допомоги на первинному рівні, забезпечення та організація медичного маршруту пацієнта на різні рівні надання медичної допомоги, покращення кадрового забезпечення лікарями первинної ланки, забезпечення належного фінансування, впровадження нових сучасних технологій та електронного документообігу з приєднанням до електронної системи охорони здоров’я Е-Health, раціональне використання ресурсів, поповнення та оновлення матеріально-технічного оснащення амбулаторій загальної практики – сімейної медицини, відповідно табелю оснащення, підвищення економічної мотивації медичних працівників первинної ланки.

3. Проблеми первинної медико-санітарної допомоги, на розв’язання яких спрямована Програма

У складі комунального некомерційного підприємства «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області знаходиться: 10 амбулаторій загальної практики – сімейної медицини, з них 8 - в сільській місцевості, 2 - в місті та 31 фельдшерсько - акушерських пункти, які надають медичну допомогу населенню в кількості 30 592 жителів Хорольської територіальної громади.

Протягом останніх років вирішено ряд завдань, спрямованих на забезпечення прав громадян на якісну та доступну медико-санітарну допомогу, створення умов для формування здорового способу життя. Покращилась доступність населення до кваліфікованої лікарської допомоги, забезпечуються заходи з профілактики та ранньої діагностики захворювань, надається невідкладна медична допомога на догоспітальному етапі, широко використовуються стаціонарозамінні технології, якісний диспансерний нагляд за прикріпленим населенням. Розроблено та впроваджено в роботу локальні клінічні протоколи надання первинної медичної допомоги та маршрути пацієнта. Вдалось частково покращити матеріально-технічне, організаційне, кадрове та медикаментозне забезпечення структурних підрозділів .

На тлі несприятливих демографічних змін відбувається погіршення стану здоров’я населення з істотним підвищенням в усіх вікових групах рівнів захворюваності і поширеності хвороб, зокрема хронічних неінфекційних захворювань, включаючи хвороби системи кровообігу, злоякісні новоутворення, цукровий діабет та інші хвороби ендокринної системи.

Поряд із цим в первинній ланці залишається низка питань, які потребують доопрацювання та вирішення, а саме:

1. Для роботи сімейними лікарями підготовлено 13 лікарів загальної практики - сімейної медицини, 3педіатри та 40 сімейних медичних сестер. Відсоток укомплектованості лікарями становить 73%. Відсутні сімейні лікарі в Андріївській, Покровськобагачанській АЗПСМ. Середнім медичним персоналом всі амбулаторії та ФАПи забезпечені на 78%;
2. Незадовільна ситуація із забезпеченням автотранспортом: у більшості санітарних автомобілів закінчилися терміни експлуатації, автопарк закладу потребує оновлення.
3. Матеріально-технічна база закладів потребує часткового оновлення.
4. Недостатній рівень інформаційно-технологічного забезпечення лікувальних закладів підприємства.

Основним завданням Програми є забезпечення стабільної діяльності підприємства та створення умов ефективного функціонування підрозділів первинної медико-санітарної допомоги, а саме:

1. Поліпшення стану здоров’я усіх верств населення, зниження рівнів захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя;
2. Оптимізація організації медико-санітарної допомоги населенню, забезпечення її високої якості та ефективності, пріоритетний розвиток первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини;
3. Поступове зміщення пріоритетів з лікування захворювань на їх профілактику та із стаціонарної допомоги на амбулаторно - поліклінічну;
4. Запровадження ефективної системи багатоканального фінансування, збільшення бюджетних асигнувань на первинну медичну допомогу;
5. Недопущення порушень термінів виплати заробітних плат та недопущень кредиторської заборгованості;
6. Збереження інфраструктури закладу;

     7.  Якісне та своєчасне виконання обов’язків підприємства як лікувального закладу.

4. Шляхи та способи виконання Програми

Оптимальним шляхами розв’язання проблем визначених Програмою є:

1. Зміцнення матеріально-технічної бази закладу охорони здоров’я.;
2. Оснащення структурних підрозділів закладу медичним обладнанням та інструментарієм відповідно до табеля оснащення;
3. Оновлення автотранспорту в амбулаторіях сімейної медицини та їх ремонтів;
4. Покращення ситуації із кадрового забезпечення;
5. Удосконалення системи профілактичних заходів, диспансерного нагляду за хворими, проведення якісних профілактичних оглядів населення;
6. Покращення фінансового забезпечення;
7. Покращення забезпечення пільгових категорій населення лікарськими засобами;
8. Покращення інформаційно-технологічного забезпечення структурних підрозділів закладу.

5. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми дасть змогу:

1. Підвищити ефективність надання первинної медико-санітарної допомоги та сприяти подоланню несприятливих демографічних тенденцій, що позначиться на зниженні показника захворюваності на інвалідизуючі захворювання.;
2. Поліпшити якість амбулаторного лікування пільгових категорій дорослого та дитячого населення, в т.ч. інвалідів та учасників бойових дій, забезпечивши їх лікарськими засобами безкоштовно або із знижкою 50% в залежності від потреби хворого;
3. Сформувати систему доступних та високоякісних медичних послуг на засадах сімейної медицини, що забезпечить зменшення потреби населення у дорогих видах медичної допомоги, в т.ч. стаціонарної;
4. Покращити забезпечення амбулаторій загальної практики – сімейної медицини медичним обладнанням, інструментами, санітарним автотранспортом, досягнувши 100% до табеля оснащення;
5. Збільшити питому вагу послуг первинної медико-санітарної допомоги, що надаються лікарями сімейної медицини, щороку на 10 відсотків щоб даний показник становив 85-90 відсотків;
6. Забезпечити організацію та координацію лікарем сімейної медицини подання пацієнтам спеціалізованої амбулаторної медичної допомоги, направлення населення на консультацію до вузьких спеціалістів вторинного та третинного рівнів, направлення на стаціонарне лікування;
7. Поліпшити своєчасне надання невідкладної медичної допомоги та обслуговування викликів, завдяки забезпеченню структурних підрозділів закладу автотранспортом.
8. Своєчасна вакцинація дорослого та дитячого населення проти грипу та інших інфекцій керованих специфічними засобами імунопрофілактики, в т. ч. захворювання правцем, забезпечить значне зменшення вище вказаної захворюваності, а також попередить розвиток епідемії.

6. Механізм управління та здійснення контрою за виконанням Програми

Реалізація заходів, передбачених Програмою, покладається на комунальне некомерційне підприємство «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області. Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюватимуть органи виконавчої влади та місцевого самоврядування з наданням відповідної інформації. Підприємство щороку звітуватиме перед Хорольською міською радою.

7. Фінансове забезпечення Програми

Фінансове забезпечення виконання Програми здійснюється за рахунок:

* коштів бюджету Хорольської міської територіальної громади;

Кошти, отримані за результатами діяльності, використовуються Підприємством на виконання запланованих заходів Програми.

Обсяги фінансування Програми на 2028- 2030 роки (додаток додається).

Підприємство має бути включено до мережі головного розпорядника бюджетних коштів та використовувати виділені кошти згідно з планом використання бюджетних коштів погодженого з Хорольською міською радою Лубенського району Полтавської області.

Виконання Програми у повному обсязі можливе лише за умови стабільного фінансування її складових.

Секретар міської ради Юлія БОЙКО

Додаток 2

до рішення сімдесят четвертої сесії Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області восьмого скликання від 2025 №

Ресурсне забезпечення

комплексної Програми розвитку та підтримки комунального некомерційного підприємства «Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області

(код ЄДРПОУ 38459325) на 2028-2030 роки

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми | | | Усього витрат на виконання Програми |
| І | ІІ | ІІІ |
| 2028 рік | 2029 рік | 2030 рік |
| Обсяг ресурсів, усього | 7 948 751 | 7 948 751 | 7 948 751 | 23 846 253 |
| у тому числі: |  |  |  |  |
| кошти бюджету Хорольської міської територіальної громади | 7 948 751 | 7 948 751 | 7 948 751 | 23 846 253 |

Секретар міської ради Юлія БОЙКО

Додаток 3

до рішення сімдесят четвертої сесії Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області восьмого скликання від 2025 №

Напрямки діяльності та заходи

комплексної Програми розвитку та підтримки комунального некомерційного підприємства

«Хорольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Хорольської міської ради Лубенського району

Полтавської області (код ЄДРПОУ 38459325) на 2028-2030 роки»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання) | Перелік заходів Програми | Строк виконання заходу | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовані обсяги фінансування (вартість), **грн.**, у тому числі: | | | | Очікуваний результат |
| ВСЬОГО | І | ІІ | ІІІ |
| 2028 р. | 2029 р. | 2030 р |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Пріоритетні завдання програми: забезпечення надання населенню первинної медичної допомоги за місцем проживання(перебування) та забезпечення діагностування і виявлення захворювання на ранніх стадіях | «Оплата праці з нарахуваннями» | 2028-2030 | Хорольська міська рада Лубенського району Полтавської області,  КНП "Хорольський центр ПМСД" | **Всього,**  **з них:** | **13 282 626** | **4 427 542** | **4 427 542** | **4 427 542** | Покращення якості та ефективності надання первинної медико-санітарної допомоги населенню Хорольської територіальної громади |
| Бюджет Хорольської міської територіальної громади | 13 282 626 | 4 427 542 | 4 427 542 | 4 427 542 |
| «Медикаменти та перев’язувальні матеріали» | 2028-2030 | **Всього,**  **з них:** | **1 235 106** | **411 702** | **411 702** | **411 702** |
| Бюджет Хорольської міської територіальної громади | 1 235 106 | 411 702 | 411 702 | 411 702 |
| «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв» | 2028-2030 | **Всього та в т.ч.** | **7 926 768** | **2 642 256** | **2 642 256** | **2 642 256** |
| Бюджет Хорольської міської територіальної громади | 7 926 768 | 2 642 256 | 2 642 256 | 2 642 256 |
| «Інші виплати населенню» (пільгові медикаменти) | 2028-2030 | **Всього та в т.ч.** | **1 401 753** | **467 251** | **467 251** | **467 251** |
| Бюджет Хорольської міської територіальної громади | 1 401 753 | 467 251 | 467 251 | 467 251 |
| Всього за Програмою: | | | | | | **23 846 253** | **7 948 751** | **7 948 751** | **7 948 751** |  |
| у тому числі: | | | | | | - | - | - | - |  |
| кошти бюджету Хорольської міської територіальної громади | | | | | | 23 846 253 | 7 948 751 | 7 948 751 | 7 948 751 |  |

Секретар міської ради Юлія БОЙКО